



Република Србија

АП Војводина

Општина Оџаци

Комисија за координацију инспекцијског надзора

над пословима из изворне надлежности општине Оџаци

Број:02-121-3/2024

Дана: 30.12.2024.године

О Ц А Ц И


На основу члана 10. Став 2. и Члана 12. став 1. алинеја 1. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гл. РС бр.36/15, 44/18 - др. Закон и 95/18) и одељка III став 2. тачка 1. Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци број 02-121/2024-III од 04.11.2024. године Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци доноси

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора инспектора за саобраћај за 2025. годину од 27.11.2024.године.

Председник Комисије за координацију инспекцијског надзора
над пословима из изворне надлежности општине Оџаци




Исидора Ђаковић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОЦАЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ

ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над повереним пословима дала позитивно мишљење дана 30.12.2024. 2024. године.



Председник Комисије

I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине општинске управе општине Оџаци, донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове у 2025. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Оџаци из предметне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Оџаци и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Оџаци,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспектор за саобраћај послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине, обавља послове у оквиру Општинске управе општине Оџаци, на територији општине Оџаци са седиштем у Оџацима, улица Кнез Михајлова бр.24.

У складу са горе наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др...

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2025. години.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско Веће општине Оџаци је донело решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

Циљ образовања Комисије је је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Оџаци.

Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и надзиране стране и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло избегавање и смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног,

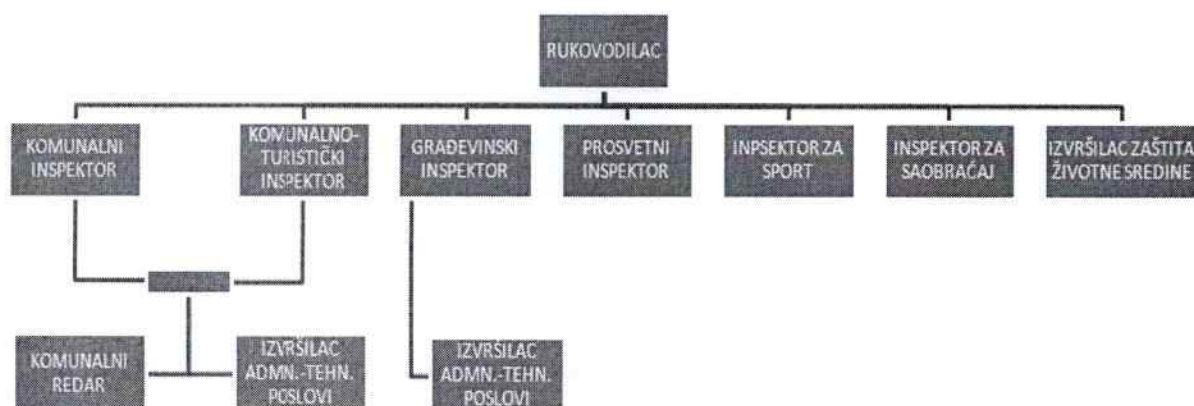
корективног и принудног карактера (нпр. пружање информација и савета, налагање и отклањања узрока вероватне могуће штете). Пренос ризика се огледа у вредновању корпоративних система унутрашњег надзора и осигурања од различитих ризика, а прихватања ризика у толеранцији незнатног ризика.

Инспектор за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине наведеним годишњим Планом инспекцијског надзора је утврдио приоритете, циљеве и показатеље те на основу њих створио предуслов развојне, организационе, кадровске, материјалне и финансијске смернице у свом даљем раду.

Послови и задаци из делокруга односно годишњег Плана инспекцијског надзора, Инспектор за саобраћај обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену општине Озаци.

II. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЕСТА



Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у области саобраћајне инспекције

Број	Назив службеног места за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола (редовни инспекцијски надзор, ванредни инспекцијски надзор, саветодавне посете)	
1	Руководилац Одељења	70
1	Комунални инспектор	70
1	Комунално – туристички инспектор	70

2	Комунални редар	70
---	-----------------	----

1	Саобраћајни инспектор	70
1	Грађевински инспектор	70
1	Просветни инспектор	70
1	Инспектор за спорт	70

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години

Расподела расположивих дана за вршење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години		
Укупан број дана у години		365
Укупан број дана у години		365
Викенди		102
Годишњи одмори		30
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		224
Редовни инспекцијски надзори	20	
Ванредни инспекцијски надзори	40	
Саветодавне посете	8	
Административни послови	70	
Едукација	10	
Састанци	30	
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	40	

III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ У 2025. ГОДИНИ

1. Правни основ

Годишњи План инспекцијског надзора инспектора за саобраћај Одељења за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Оџаци, доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим у случајевима када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне планове инспекцијског надзора. Инспекција за саобраћај Општинске управе општине Оџаци, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора, прибавља мишљење надлежног органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција на својој интернет страници објављује план инспекцијског надзора.

2. Надлежност поступања Инспекције за саобраћај

Правни основ по којем поступа инспекција за саобраћај представљају законски и подзаконски акти из области које дефинишу област заштите животне средине, и то:

1. Закон о путевима („Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 123/2007, 101/11, 41/2018,92/2023).
2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 31/2019, 9/2020).
3. Закон о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 68/2015).
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 41/2018).
5. Правилник о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“, бр. 134/14, 85/2017, 14/2021, 21/2024).
6. Одлука о такси превозу и лимо сервису на територији општине Оџаци („Службени лист Општине Оџаци, бр. 17/19).
7. Одлука о градском и приградском превозу путника на територији општине Оџаци („Службени лист Општине Оџаци, бр. 17/19).

Као и следећи закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник Републике Србије”, број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
3. Закон о прекршајима (“Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/2016-одлука УС);
4. Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);

5. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из области саобраћаја, су изворни послови јединица локалне самоуправе изузев закона о превозу путника који је поверио послове јавног превоза локалној самоуправи. Инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе. На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за саобраћај спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора, урађен за све области саобраћаја. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садржи динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора по кварталима током 2024. године.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници општине Озаци, <https://www.odzaci.rs/>

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надzirати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области саобраћаја, дат је списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се по захтеву оператера, као и по представкама.

Саобраћајни надзор и то : ванлинијског превоза путника, линијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе и лица и ствари као и ауто такси превоза. Прегледа возила којима се обавља превоз у друмском саобраћају, контролише потребну документацију за возила(путне налоге за возила, уговоре о закупу возила, товарне листове, саобраћајне дозволе и др.), прегледа аутобуске станице, аутобуска стајалишта и другу документацију предузећа које управља аутобуском станицом. Контролише важеће оверене редове вожње, уговоре о ванлинијском превозу са списковима путника и другу документацију у вези са обављањем делатности јавног превоза. Налаже отклањање недостатака у погледу: испуњености прописаних услова за обављање јавног превоза, превоза за сопствене потребе, прописаних услова за рад аутобуских станица и стајалишта, уредне контроле техничке исправности возила, придржавање реда вожње. Забрањује превоз и употребу саобраћајних средстава, ако се превоз употребљава, односно средства употребљавају противно прописима. Искључује возило којим се врши јавни превоз, превоз за сопствене потребе, противно одредбама Закона, одређује место паркирања, одузима саобраћајну дозволу и регистарксе таблице. Подноси захтев за покретање прекршајног и другог поступка код надлежних органа.

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама СО Озаци у области јавног превоза путника(линијског, посебног линијског, ванлинијског и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари.

Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области :

1. Услови одвијања саобраћаја на јавном путу
2. Стања јавног пута његовог дела и путног објекта
3. Спровођења мера заштите јавног пута, његовог дела и путног објекта

Ред Бр.	Надзирани субјекат (адреса)	Делатност/ Постројење	Област надзора	Период инспекцијског надзора	Процена ризика
				Број инсп.надзора	
1	Превозници градског, приградског и такси превоза	Градски , приградски такси превоз	Јавни превоз	I-IV квартал	Висок
				2	
2	Општинска управа Озаци	Управљање јавним путевима	Стање коловозног застора	II - III квартал	Висок
				3	
3	Општинска управа Озаци	Управљање јавним путевима	Стање вертикалне сигнализације	I - IV квартал	Висок
				2	
4	Општинска управа Озаци	Управљање јавним путевима	Стање хоризонталне сигнализације	II - III квартал	Средњи
				3	
5	Општинска управа Озаци	Управљање јавним путевима	Извођење радова на јавним путевима	II - III квартал	Висок
				3	
6	Општинска управа Озаци	Управљање јавним путевима	Стање трупа пута	I - IV квартал	Средњи
				2	
7	Општинска управа Озаци, Јавна комунална предузећа Спортска удружења Туристичка организација	Манифестација на јавним путевима	Контрола испуњености услова са аспекта безбедности саобраћаја	I - IV квартал	Средњи
				2	
8	Општинска управа Озаци, Јавна комунална предузећа Предузећа која су извођачи радова	Извођење радова на путевима	Контрола испуњености услова са аспекта безбедности саобраћаја	I - IV квартал	Средњи
				3	

Оперативни план редовног инспекцијског надзора инспектора за саобраћај

Предлог заједничких и кординисаних акција инспекције за саобраћај са другим инспекцијским органима у 2025. години

Предмет контроле заједничких инспекција	Учесници	Период вршења надзора (квартално)			
		I	II	III	IV
Контрола јавног превоза путника	Инспектор за саобраћај општине Оџаци и Покрајински инспектор за саобраћај	-	1	1	-

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за саобраћај Општинске управе општине Оџаци надлежан је за вршење изворних и делом поверених послова инспекцијског надзора над спровођењем мера на територији општине Оџаци, која обухвата насељено место Оџаци и 8 сеоских насеља.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат и групе објеката

За све области саобраћаја развијен је механизам за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика. У постуку одређивања процене ризика, где инспекцијски надзор врши инспектор јединице локалне самоуправе, користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници општине Оџаци као и надлежног министарства. У области саобраћаја, за процену ризика коришћени су елементи: стање на јавним путевима, обим радова и активности на путевима, јавни превоз путника, законитост пословања субјеката као и ризик утврђен контролном листом.

На основу извршене процене ризика, сачињен је оперативни план инспекцијског надзора инспектора за саобраћај за 2025. годину.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за саобраћај вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2025. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката, као и викендом када ће се вршити контрола првенствено Јавног превоза путника.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције саобраћаја, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по безбедност саобраћаја, имовину, привреду, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова

након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа општине Озаци има једног инспектора за саобраћај. Инспекторима у оквиру Одељења за инспекцијске послове, укључујући и инспектора за саобраћај обезбеђено је службено возило, службене легитимације, службени мобилни телефони и остала опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора.

Током 2025. године планира се учествовање на обукама и другим видовима стручног усавршавања из области инспекцијског надзора за коју је задужен инспектор за саобраћај.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспектора за саобраћај

Једна од активности инспектора за саобраћај у току 2025. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у областима саобраћаја, које су му поверене.

Планирани број службених саветодавних посета је најмање (1) једна месечно, што износи најмање (12) дванаест годишње. Њихов број зависиће и од заинтересованости привредних субјеката као и од броја поднетих захтева инспектору за саобраћај за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2025. години предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције инспектора за саобраћај са покрајинском и републичком инспекцијом из области саобраћаја, а обим и учесталост вршења заједничких акција накнадно ће се утврдити.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспектора за саобраћај кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР,
- нису прибавили дозволу за обављање Јавног превоза путника,

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Планирани број контрола усмерених у правцу откривања нерегистрованих субјеката биће најмање 1 (једна) контрола месечно, односно најмање 12 (дванаест) годишње. У случају сазнања о привредним субјектима који обављају делатност или врше одређену активност као нерегистровани субјекти, контроле ће се вршити чешће. Контроле ће се обављати према плану инспекцијског надзора као и када нису предвиђене планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору као и без издавања налога за инспекцијски надзор у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, уз предузимање мера забране као и казних мера у складу са посебним прописима.

Неке од активности које ће бити усмерене ка спречавању обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката јесте и едукација истих кроз одржавање тематских трибина, округлих столова и сл. у сарадњи са Привредном комором, Сталном конференцијом градова и општина, НАЛЕД-ом и другим релевантим институцијама и организацијама.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Инспектор за саобраћај ће у 2025. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу вишегодишњег искуства, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле безбедности саобраћаја али се са сигурношћу може тврдити да ће очекивани обим ванредних инспекцијских надзора бити најмање од 50% до 70% већи у односу на редовне надзоре, а зависиће највише од поднетих представки грађана и правних лица као и захтева надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор.

Ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве грађана, затим на захтеве надзираних субјеката за ванредне утврђујуће инспекцијске надзоре, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области безбедности саобраћаја а посебно контрола такси превоза путника.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

За унапређење рада инспектора, неопходна је редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштом и полицијом.

Инспектор за саобраћај, осим инспекцијског надзора у 2025. години пружаће стручну помоћ надлежном органу ЈЛС приликом израде аката који се односе на предметну област.

14. Завршна напомена

Одељење за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе општине Озаци, задржава право на измену и допуну Плана инспекцијског надзора инспектора за саобраћај за 2025. годину.

План сачинио,
Дејан Алексић, дипл.инж.

